

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

О правовых актах

(Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., № 3, ст. 96)

Настоящий Закон определяет порядок разработки, представления, обсуждения, принятия, регистрации, введения в действие, изменения, прекращения и приостановления действия правовых актов, а также порядок их опубликования.

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРАВОВЫХ АКТАХ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) **Реестр государственной регистрации нормативных правовых актов Туркменистана** – письменный перечень, содержащий номера государственной регистрации и реквизиты нормативных правовых актов, указанных в пунктах 6-8 части второй статьи 7 настоящего Закона, прошедших государственную регистрацию в Министерстве адалат Туркменистана;

2) **аналогия права** – применение к неурегулированным общественным отношениям смысла законодательства Туркменистана (далее – законодательство), общих принципов права и принципов конкретных отраслей права;

3) **норма права** – общеобязательное правило поведения постоянного или временного характера, предназначенное для многократного применения, распространяющееся на неопределённые лица в рамках регулируемых общественных отношений;

4) **правовой мониторинг** – система постоянного наблюдения, сбора, анализа информации о состоянии законодательства и практике его применения с целью оценки и прогнозирования эффективности законодательства, разработки предложений по его совершенствованию;

5) **правовой акт** – письменный официальный документ установленной формы, содержащий нормативные или иные властные правовые предписания, принятый в порядке, установленном законодательством;

6) **правовой акт индивидуального применения** – письменный официальный документ установленной формы, предназначенный для однократного или иного ограниченного по времени применения, распространяющийся на определённые физические и юридические лица, посредством которого реализуются установленные законодательством права и обязанности определённых лиц;

7) **ненормативный правовой акт** – правовой акт, не содержащий нормы права, принятый уполномоченным органом, посредством которого применяются или реализуются установленные законодательством права и обязанности определённых лиц;

8) **иерархия нормативных правовых актов** (далее – иерархия) – порядок подчинения нормативных правовых актов низкой юридической силы нормативным правовым актам, имеющим более высокую юридическую силу;

9) **нормативный правовой акт** – письменный официальный документ на бумажном носителе или идентичный ему электронный документ установленной формы, принятый всенародным референдумом или уполномоченным органом, устанавливающий нормы права, изменяющий, приостанавливающий или прекращающий их действие;

10) **акт толкования нормативного правового акта** – письменный официальный документ установленной формы, разъясняющий содержащиеся в нормативном правовом акте нормы, соответствующий правилам и условиям, указанным в статьях 57 и 58 настоящего Закона;

11) **толкование нормативного правового акта** – уточнение уполномоченным органом подлинного смысла и содержания нормативного правового акта (его отдельных норм) с целью правильного, точного и единообразного понимания и применения нормативного правового акта;

12) **уровень нормативного правового акта** – место нормативного правового акта в иерархии в зависимости от его юридической силы;

13) **официальное опубликование нормативного правового акта** – публикация для всеобщего сведения нормативного правового акта на государственном языке в официальных и периодических печатных изданиях, а также официальное выставление электронной версии, идентичной бумажному носителю, в сети Интернет;

14) **юридическая сила нормативного правового акта** – характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его преимущество или соподчинённость по отношению к иным нормативным правовым актам;

15) **законодательство** – совокупность нормативных правовых актов, принятых в установленном порядке;

16) **законодательный акт** – конституционный закон, кодекс, закон и постановление Меджлиса Туркменистана;

17) **подзаконные нормативные правовые акты** – нормативные правовые акты, не являющиеся законодательными актами и принимаемые на основе или во исполнение или для дальнейшей реализации законодательных актов и иных вышестоящих по иерархии нормативных правовых актов;

18) **аналогия закона** – применение к неурегулированным общественным отношениям норм законов, регулирующих сходные общественные отношения;

19) **Эталонный банк нормативных правовых актов Туркменистана** – совокупность нормативных правовых актов, принятых на государственный учёт и упорядоченных Министерством адалат Туркменистана, на бумажном носителе

и электронная система этих нормативных правовых актов в форме электронного документа;

20) **уполномоченный орган** – государственные органы и должностные лица, которые имеют право принимать правовые акты в соответствии с их компетенцией, установленной Конституцией Туркменистана (далее – Конституция), настоящим Законом, а также законодательством, определяющим правовой статус этих органов и должностных лиц.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон определяет систему правовых актов Туркменистана и разграничивает правовой статус видов правовых актов.

2. Настоящий Закон не регулирует:

1) порядок принятия, изменения и прекращения действия Конституции;

2) порядок принятия, изменения и прекращения действия нормативных решений Генгеша;

3) порядок заключения, выполнения, изменения и прекращения международных договоров Туркменистана;

4) порядок принятия, изменения и прекращения действия правовых актов индивидуального применения, установленных законодательством об административных правонарушениях, а также уголовно-процессуальным, уголовно-исполнительным, гражданским и арбитражным процессуальным законодательством.

3. Принятие правового акта в письменной форме по результатам административного акта, то есть решения, распоряжения или иных властных мер административного органа, регулирующего определённые (конкретные) вопросы в сфере публичных правоотношений, имеющего внешнее воздействие и порождающего правовые последствия для физического или юридического лица, осуществляется в соответствии с Законом Туркменистана «Об административных процедурах».

Статья 3. Общие требования к правовым актам

Правовые акты должны соответствовать следующим общим требованиям:

1) содержать нормативные или другие властные правовые предписания;

2) приниматься всенародным референдумом или уполномоченными органами в порядке, установленном настоящим Законом;

3) должны быть обращены к неопределённым лицам или к определённым лицам;

4) должны быть направлены на регулирование общественных отношений;

5) должны быть направлены на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей.

Статья 4. Виды правовых актов

Правовые акты подразделяются на следующие виды:

- 1) нормативные правовые акты;
- 2) ненормативные правовые акты.

Статья 5. Основные принципы нормотворческой деятельности

Нормотворческая деятельность осуществляется на принципах законности, приоритета общепризнанных норм международного права, защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, социальной справедливости, гласности и учёта общественного мнения.

ГЛАВА II. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТУРКМЕНИСТАНА

Статья 6. Система законодательства Туркменистана, обеспечение её целостности

1. Систему законодательства Туркменистана составляют Конституция, соответствующие ей нормативные акты и иные нормативные правовые акты, в том числе нормативные решения Генгешей.

2. Целостность системы законодательства Туркменистана обеспечивается посредством:

- 1) соблюдения порядка принятия нормативных правовых актов, внесения в них изменений и дополнений, установленного законодательством;
- 2) соблюдения Конституции и иерархии нормативных правовых актов, закреплённой настоящим Законом;
- 3) официального опубликования законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Раздел II. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

ГЛАВА III. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ

Статья 7. Основные и производные виды нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты подразделяются на основные и производные виды.

2. К основным видам нормативных правовых актов относятся:

- 1) Конституция, конституционные законы, кодексы, законы;
- 2) нормативные правовые постановления Меджлиса Туркменистана;
- 3) нормативные правовые указы Президента Туркменистана;
- 4) нормативные правовые постановления Президента Туркменистана;

5) нормативные правовые постановления Кабинета Министров Туркменистана;

6) нормативные правовые приказы министерств и отраслевых органов управления;

7) нормативные правовые постановления халк маслахаты;

8) нормативные правовые постановления хякимов;

9) нормативные решения Генгешей.

3. Производные виды нормативных правовых актов утверждаются при помощи их основных видов и составляют с ними единое целое.

4. К производным видам нормативных правовых актов относятся:

1) положение – нормативный правовой акт, определяющий правовой статус и полномочия какого-либо государственного органа и регулирующий другие вопросы;

2) технический регламент – нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования к продукции или периоду эксплуатации, разрабатываемый и применяемый в соответствии с законодательством Туркменистана о техническом регулировании;

3) правила – нормативный правовой акт, определяющий порядок организации и осуществления какого-либо вида деятельности;

4) инструкция – нормативный правовой акт, детализирующий применение законодательства в какой-либо сфере общественных отношений.

Законами Туркменистана могут быть предусмотрены иные формы нормативных правовых актов производного вида.

5. Местные и структурные подразделения уполномоченных органов не вправе принимать нормативные правовые акты, за исключением хякимов, осуществляющих исполнительную власть на местах.

Статья 8. Иерархия нормативных правовых актов

1. Конституция имеет высшую юридическую силу, законы и иные нормативные правовые акты принимаются на основе и в соответствии с Конституцией.

Законы и иные нормативные правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридическую силу, являются недействительными с момента их принятия и не применяются на территории Туркменистана.

2. Соотношение юридической силы нормативных правовых актов, кроме Конституции, соответствует следующим нисходящим уровням:

1) конституционные законы;

2) кодексы;

3) законы;

4) нормативные правовые постановления Меджлиса Туркменистана;

5) нормативные правовые указы Президента Туркменистана;

6) нормативные правовые постановления Президента Туркменистана;

7) нормативные правовые постановления Кабинета Министров Туркменистана;

8) нормативные правовые приказы министерств и отраслевых органов управления;

9) нормативные правовые постановления халк маслахаты, нормативные правовые постановления хякимов.

3. Нормативные правовые акты нижестоящего уровня не должны противоречить нормативным правовым актам вышестоящего уровня.

4. Место нормативного правового акта производного вида в иерархии определяется уровнем основного вида этого акта, которым утверждается указанный производный вид нормативного правового акта.

5. Нормативные решения Генгешей находятся вне иерархии нормативных правовых актов, установленной настоящей статьёй.

Статья 9. Конституционные законы

1. Конституционный закон – это закон, принятый Меджлисом Туркменистана или путём всенародного референдума, существенно затрагивающий основы конституционного строя Туркменистана.

2. По сравнению с другими нормативными правовыми актами конституционные законы имеют высокую юридическую силу после Конституции.

Статья 10. Кодексы

1. Кодекс (кодифицированный нормативный правовой акт) – это закон, в котором объединены и систематизированы правовые нормы, регулирующие однородные общественные отношения, он обеспечивает полное системное регулирование определённой отрасли общественных отношений.

2. Кодексы имеют высшую юридическую силу по отношению к другим законам, а Гражданский кодекс Туркменистана обладает высшей юридической силой по отношению к другим кодексам и законам, содержащим нормы гражданского права.

Статья 11. Законы

1. Закон – нормативный правовой акт, принимаемый всенародным референдумом, Меджлисом Туркменистана, а в случаях, предусмотренных Конституцией, – Президентом Туркменистана, регулирующий важнейшие общественные отношения, устанавливающий основополагающие принципы и нормы.

2. Исключительно законом регулируются:

1) основные права, свободы и обязанности граждан, способы их защиты и обеспечения;

2) порядок формирования и деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти;

3) отношения гражданства Туркменистана;

- 4) вопросы, связанные с государственной безопасностью и обороной;
- 5) отношения собственности;
- 6) организация управления экономикой, социально-культурным строительством;
- 7) бюджетно-финансовая система, ценообразование и налогообложение;
- 8) вопросы уголовного, административного и гражданского законодательства Туркменистана;
- 9) судопроизводство;
- 10) вопросы создания и деятельности общественных объединений;
- 11) правовой статус средств массовой информации;
- 12) вопросы, связанные с охраной окружающей среды.

Законом могут регулироваться также и другие вопросы общегосударственного значения.

3. Вопрос об утверждении закона, принятого Президентом Туркменистана, рассматривается на очередной сессии Меджлиса Туркменистана и в случае, если он не утверждён, этот закон утрачивает юридическую силу с момента принятия Меджлисом Туркменистана соответствующего постановления.

Статья 12. Нормативные правовые постановления Меджлиса Туркменистана

Постановления Меджлиса Туркменистана по вопросам утверждения законов, принятых Президентом Туркменистана, ратификации и денонсации международных договоров Туркменистана, а также по другим вопросам, принимаемые на заседаниях Меджлиса Туркменистана в соответствии с настоящим Законом, являются нормативными правовыми актами.

Статья 13. Нормативные правовые акты, принимаемые Президентом Туркменистана

Указы и постановления Президента Туркменистана, принимаемые по важнейшим вопросам общегосударственного значения на основе, а также во исполнение Конституции и законов, являются нормативными правовыми актами.

Статья 14. Нормативные правовые постановления Кабинета Министров Туркменистана

Постановления Кабинета Министров Туркменистана, принимаемые на основе, а также во исполнение Конституции, законов, актов Президента Туркменистана и постановлений Меджлиса Туркменистана, являются нормативными правовыми актами.

Статья 15. Нормативные правовые приказы министерств и отраслевых органов управления

Министерства и ведомства принимают в пределах своих полномочий нормативные правовые акты в форме приказов на основе, а также во исполнение Конституции, законов, актов Президента Туркменистана, постановлений Меджлиса Туркменистана и постановлений Кабинета Министров Туркменистана. В приказах должно быть указано, во исполнение какого нормативного правового акта они приняты.

Статья 16. Нормативные правовые акты, принимаемые халк маслахаты

Халк маслахаты принимают в пределах своих полномочий нормативные правовые акты в форме постановлений на основе, а также во исполнение Конституции, законов, актов Президента Туркменистана, постановлений Меджлиса Туркменистана и постановлений Кабинета Министров Туркменистана.

Статья 17. Нормативные правовые акты, принимаемые хякими

Хякимы по согласованию с Кабинетом Министров Туркменистана принимают в пределах своих полномочий нормативные правовые акты в форме постановлений на основе, а также во исполнение Конституции, законов, актов Президента Туркменистана, постановлений Меджлиса Туркменистана, постановлений Кабинета Министров Туркменистана и постановлений соответствующих халк маслахаты.

Статья 18. Нормативные решения Генгеша

Нормативные решения Генгеша принимаются в пределах его компетенции в соответствии с Конституцией и законами.

Статья 19. Прямое действие нормативных правовых актов

1. Все нормативные правовые акты имеют прямое действие, если иное не оговорено в самих нормативных правовых актах или актах о введении их в действие.

2. Для применения нормативных правовых актов, введенных в действие, не требуется каких-либо дополнительных указаний.

3. Если в самом нормативном правовом акте указано, что какая-либо его норма права применяется на основе дополнительного нормативного правового акта, то эта норма применяется в соответствии с основным и дополнительным нормативным правовым актом.

До принятия дополнительного нормативного правового акта действуют нормативные правовые акты, регулирующие соответствующие отношения.

4. Если общественные отношения регулируются и общими, и

специальными нормами, то применяются специальные нормы.

Статья 20. Противоречия правовых норм различных нормативных правовых актов

1. При наличии противоречий в нормах нормативных правовых актов разного уровня действуют нормы нормативного правового акта более высокого уровня.

2. Нормы законов в случаях их расхождения с нормами кодексов могут применяться только после внесения соответствующих изменений в кодексы.

3. В случае противоречия между нормами нормативных правовых актов, обладающих равной юридической силой и единым предметом регулирования, действуют нормы нормативного правового акта, введённого в действие в более позднее время.

Статья 21. Порядок применения аналогии закона и аналогии права

1. При отсутствии нормы права, регулирующей конкретные общественные отношения, может применяться аналогия закона или аналогия права.

2. В случае отсутствия норм права, регулирующих конкретные общественные отношения, применяются нормы права, регулирующие отношения, сходные с данными отношениями, то есть аналогия закона.

3. При невозможности применения в случаях, предусмотренных частью второй настоящей статьи, аналогии закона применяется аналогия права. При этом применяются принципы, относящиеся к конкретным отраслям законодательства и права, а также общие принципы права.

4. В ходе применения аналогии закона и аналогии права не допускается установление новых обязанностей или ограничение существующих прав физических или юридических лиц.

Применение аналогии права и аналогии закона запрещается в уголовном законодательстве, законодательстве об административных правонарушениях (в отношении норм, устанавливающих противоправность деяний) и налоговом законодательстве.

Особенности применения аналогии закона и аналогии права в общественных отношениях, регулируемых другими отраслями законодательства, определяются соответствующими законодательными актами.

Статья 22. Порядок исчисления сроков

Исчисление сроков, указанных в нормативных правовых актах, их начало, окончание и продление осуществляется в порядке, установленном Гражданским кодексом Туркменистана.

ГЛАВА IV. ПОДГОТОВКА И ОФОРМЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 23. Планирование подготовки проектов нормативных правовых актов

1. Планирование подготовки проектов нормативных правовых актов осуществляется с учётом положений ежегодных посланий Президента Туркменистана о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, а также программ политического, экономического, социального и культурного развития страны, утверждённых Президентом Туркменистана.

2. Планы подготовки проектов нормативных правовых актов подразделяются на годовые и перспективные, составляемые на более длительные сроки.

3. Перспективный план законотворческой деятельности принимается на период очередного созыва Меджлиса Туркменистана и предусматривает разработку наиболее важных законов, а также законов, подготовка которых планируется на срок более одного года.

Перспективный план законотворческой деятельности составляется на основе предложений комитетов Меджлиса Туркменистана и Кабинета Министров Туркменистана.

4. Перспективный план подготовки нормативных правовых актов разрабатывается с учётом норм, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

5. В целях реализации Перспективного плана подготовки нормативных правовых актов утверждаются годовые планы.

6. Порядок планирования подготовки проектов нормативных правовых актов, принимаемых Президентом Туркменистана, определяется Президентом Туркменистана.

Статья 24. Разработчики проектов нормативных правовых актов

1. Разработчиками проектов законов, подготавливаемых в порядке законодательной инициативы Президента Туркменистана, по поручению Президента Туркменистана могут быть Аппарат Президента Туркменистана, Кабинет Министров Туркменистана, иные государственные органы, организации и граждане.

Разработчиками проектов законов, подготавливаемых в порядке законодательной инициативы депутатов Меджлиса Туркменистана, являются депутаты Меджлиса Туркменистана.

Разработчиками проектов законов, подготавливаемых в порядке законодательной инициативы Кабинета Министров Туркменистана, являются центральные органы исполнительной власти.

Верховный суд Туркменистана является разработчиком проектов законов, подготавливаемых в порядке законодательной инициативы Верховного суда Туркменистана.

2. Проекты нормативных правовых актов разрабатываются уполномоченными органами в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Туркменистана, по собственной инициативе или в соответствии с поручениями вышестоящих государственных органов и должностных лиц, если иное не установлено законодательством.

3. Государственные органы, организации и граждане вправе вносить предложения по разработке нормативных правовых актов или передавать на рассмотрение уполномоченных органов проекты таких актов. Уполномоченные органы могут принять их в качестве основы разрабатываемых ими проектов нормативных правовых актов или признать их дальнейшую разработку и принятие проектов нецелесообразными.

Статья 25. Порядок разработки и согласования проекта нормативного правового акта

1. Порядок разработки проекта нормативного правового акта определяет уполномоченный орган. Если иное не установлено законодательством Туркменистана, подготовка проекта нормативного правового акта может быть поручена подведомственному государственному органу или заказана на договорной основе специалистам, в том числе зарубежным. Допускается подготовка различных проектов нормативного правового акта.

2. В подготовке проекта нормативного правового акта обязательно участие работников юридической службы (юрисконсульта) уполномоченного органа.

Депутаты Меджлиса Туркменистана вправе принимать участие в работе по подготовке проекта закона.

3. К подготовке проектов нормативных правовых актов могут привлекаться специалисты различных областей знаний, учёные, научные учреждения и научные работники, представители общественных объединений, создаваться группы или делаться заказы по договору, а также объявляться конкурс.

4. Проекты нормативного правового акта могут быть разработаны совместно с несколькими уполномоченными органами одинакового уровня. При этом нормативный правовой акт принимается как совместный нормативный правовой акт.

5. Подготовленный проект нормативного правового акта направляется на согласование заинтересованным государственным органам и другим организациям.

6. Разработанные проекты законов, а также нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, одновременно с направлением на согласование в заинтересованные государственные органы и другие организации могут быть размещены в электронном виде на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет.

7. Государственные органы и другие организации, которым проект нормативного правового акта направлен на согласование, должны в течение

месяца подготовить свои замечания и предложения по проекту нормативного правового акта или сообщить об их отсутствии.

Замечания государственного органа или другой организации по проекту нормативного правового акта должны содержать предложения по устранению недостатков, быть обоснованными, всесторонними, полными и законченными и представленными в письменной форме.

По поступившим замечаниям проект нормативного правового акта дорабатывается органом, разработавшим проект нормативного правового акта.

8. Проекты нормативных правовых актов направляются в Министерство адalat Туркменистана для проведения юридической экспертизы, за исключением нормативных правовых постановлений Меджлиса Туркменистана.

9. Если для реализации норм права готовящегося проекта законодательного акта необходимо внесение изменений или дополнений в нормативные правовые акты одинакового или нижестоящего уровня, то одновременно с проектом такого законодательного акта должны быть подготовлены проекты актов с указанными изменениями или дополнениями или соответствующим органам дано поручение по подготовке такого акта.

10. Постановлением Меджлиса Туркменистана проекты законов могут быть представлены на всенародное обсуждение.

Статья 26. Реквизиты нормативного правового акта основного вида

Нормативные правовые акты основного вида должны иметь следующие реквизиты:

- 1) Государственный герб Туркменистана;
- 2) указание на форму;
- 3) название государственного органа, принимавшего нормативный правовой акт;
- 4) название, обозначающее регулируемые общественные отношения;
- 5) место, дату принятия и регистрационный номер;
- 6) должность, фамилия, имя, отчество и подпись лица (лиц), уполномоченного на его подписание;
- 7) указание на дату и номер государственной регистрации нормативного правового акта, предусмотренного пунктами 6-8 части второй статьи 7 настоящего Закона.

Статья 27. Структура нормативного правового акта

1. Основными структурными элементами нормативного правового акта являются абзац, подпункт, пункт, часть и статья, содержащие в себе нормы права.

Внутри статьи нормативного правового акта может быть часть – отдельная норма права, выделяемая отступом, которая начинается с заглавной буквы и, как правило, нумеруется арабскими цифрами.

Абзацем считается часть текста статьи или части статьи, заключающая в себе смысловое единство, выделяемая отступом в первой строке и начинающаяся с заглавной буквы. Абзацы заканчиваются точкой.

Законодательные акты (кроме постановлений Меджлиса Туркменистана) состоят из статей с наименованием «статья», которые могут включать в себя часть, пункт, подпункт и абзац. Иные нормативные правовые акты, в том числе постановления Меджлиса Туркменистана, состоят из частей без их наименования словом «часть», которые могут включать в себя пункты, подпункты и абзацы.

2. Близкие по содержанию статьи (части) значительных по объёму нормативных правовых актов могут быть объединены в главы. Несколько глав, близких по содержанию, могут быть объединены в разделы, а разделы – в части, которые не относятся к основному структурному элементу нормативного правового акта (далее – часть, не относящаяся к основному структурному элементу).

В больших по объёму главах могут быть выделены параграфы. Глава и параграф в нормативном правовом акте обозначаются соответственно словом «глава» и значком «параграф».

Главы (параграфы), разделы и части, не относящиеся к основному структурному элементу нормативного правового акта вместе с его основными структурными элементами формируют структурные элементы нормативного правового акта.

3. Каждая статья (часть) и параграф нормативного правового акта нумеруются арабскими цифрами, а главы и разделы – римскими цифрами. Нумерация статей (частей), глав и разделов нормативного правового акта осуществляется по принципу последовательности.

4. Нумерация параграфов в главе, а также частей в статьях, пунктов в частях, подпунктов в пунктах нормативного правового акта осуществляется по принципу самостоятельности.

При этом нумерация пунктов осуществляется арабскими цифрами со скобкой, подпунктов осуществляется латинскими буквами государственного языка со скобкой в порядке туркменского алфавита.

5. В случаях, когда необходимо разъяснить цели принятия нормативного правового акта и основные задачи, которые перед ним стоят, изложению норм права может предшествовать вступительная часть.

6. При необходимости уточнения терминов и понятий, используемых в нормативном правовом акте, в нём помещается статья (часть), разъясняющая их смысл. Термины и понятия в нормативном правовом акте располагаются на государственном языке в порядке туркменского алфавита. Термины и понятия в переводах нормативных правовых актов должны соответствовать последовательности их изложения на государственном языке.

Термины и понятия, используемые в нормативном правовом акте, должны соответствовать терминам и понятиям, применяемым в нормативном правовом акте вышестоящего уровня, регулирующем однородные общественные отношения.

7. Статья или часть нормативного правового акта может быть дополнена примечанием, если соответствующие нормы невозможно изложить в тексте нормативного правового акта без ущерба для смысла нормы права.

8. В нормативном правовом акте в целях удобства пользования каждая статья, параграф, глава, раздел, а также часть, не относящаяся к основному структурному элементу, может иметь свое название.

Данное требование не распространяется на разделы, а также на части и пункты законодательных актов о внесении изменений или дополнений в законодательные акты, которые обозначаются соответственно римскими и арабскими цифрами.

Названия частей, не относящихся к основному структурному элементу, разделов, глав и параграфов нормативного правового акта отделяются от предыдущего и последующего текстов одним межстрочным интервалом, а названия статей излагаются отделением от предыдущего текста посредством одного межстрочного интервала.

В названии нормативного правового акта, а также его статьи, главы, параграфа, раздела и части, не относящейся к основному структурному элементу, должны быть указаны общественные отношения, которые ими регулируются.

9. В структуру нормативного правового акта могут быть включены приложения, указанные в его тексте.

Статья 28. Требования к содержанию и стилю изложения текста нормативного правового акта

1. Компетенция и функции государственных органов в области государственного регулирования общественных отношений должны устанавливаться нормативными правовыми актами в соответствии с законодательством с чётким разграничением по уровню государственного управления.

2. Текст нормативного правового акта должен быть напечатан одним шрифтом.

3. Текст нормативного правового акта излагается с соблюдением норм литературного государственного языка, юридической терминологии и требований к оформлению правовых актов, его положения должны быть предельно краткими, содержать чёткий и не подлежащий различному толкованию смысл.

В нормативном правовом акте не допускается употребление устаревших и многозначных слов, выражений, метафор, а также сокращений слов, а также повторное изложение одной и той же правовой нормы.

В переводах нормативного правового акта с государственного языка на другие языки должны быть ссылки на это.

4. В законодательном акте могут быть установлены основные принципы правового регулирования, основные понятия, используемые в его тексте, порядок и условия применения других нормативных правовых актов после

вступления в силу законодательного акта.

В переходных положениях законодательного акта отражается порядок регулирования отношений до его введения в действие, устанавливаются сроки и способы перехода к новым нормам права.

В заключительных положениях законодательного акта закрепляются нормы о введении в действие данного акта, о признании утратившим силу или об отмене ранее принятого акта, при необходимости, с целью реализации этого акта излагаются требования о принятии актов другими государственными органами.

Требования, установленные настоящей частью, не распространяются на постановления Меджлиса Туркменистана.

5. Поручения в нормативных правовых актах должны адресоваться государственным органам или, при необходимости, их руководителям.

По отношению к государственным органам, не подчинённым лицу, дающему поручение, в нормативных правовых актах поручения должны излагаться в рекомендательной форме или по согласованию с ними. В последнем случае ниже подписи уполномоченного лица органа, принявшего нормативный правовой акт, располагается пометка «согласовано», полное наименование органа, с которым осуществлено согласование, должность, фамилия, подпись и дата согласования.

6. В тексте нормативного правового акта наименования государственных органов и других организаций излагаются полностью в соответствии с официальным названием и единообразно.

Для обеспечения более простой формы и лаконичности текста нормативного правового акта допускается сокращение наименований государственных органов и других организаций с расшифровкой значения сокращения в самом тексте нормативного правового акта.

Если в тексте нормативного правового акта неоднократно употребляется то или иное понятие, выражаемое группой слов, то это понятие даётся полностью, где оно использовано первый раз, при этом в скобке указывается сокращение (условное обозначение), которым оно далее обозначается.

7. В тексте нормативных правовых актов не допускаются обозначение абзацев дефисами или иными знаками, выделение и подчеркивание снизу отдельных слов и словосочетаний.

8. В верхнем правом углу первой страницы нормативного правового акта производного вида должна быть изложена ссылка на основную форму нормативного правового акта, утвердившего её, дату его принятия и регистрационный номер.

Статья 29. Ссылки и воспроизведения в нормативных правовых актах

1. При необходимости в нормативных правовых актах могут быть приведены ссылки на нормативные правовые акты вышестоящего уровня, на их структурные элементы, а также воспроизведены отдельные нормы права нормативных правовых актов вышестоящего уровня со ссылкой на такие акты.

2. Ссылки в структурных элементах нормативного правового акта на другие его структурные элементы допускаются только в случаях, когда необходимо показать взаимную связь норм права или избежать повторений.

3. При ссылке на предложения их нумерация обозначается порядковыми числительными прописью.

4. В тексте нормативного правового акта ссылка на основной структурный элемент приводится: на часть и абзац - с указанием его порядкового номера прописью, на статью, пункт и подпункт с указанием её (его) порядкового номера цифрами или буквами соответственно.

Ссылка на главы (параграфы), разделы приводится с указанием их порядкового номера цифрами, а на части, которые не относятся к основному структурному элементу, с указанием их полного наименования.

Для обозначения ссылок не допускается использование прилагательных.

5. При ссылке на нормативный правовой акт указываются: название, дата его принятия, регистрационный номер и форма этого нормативного правового акта.

При ссылке на нормативный правовой акт, прошедший государственную регистрацию, дополнительно указываются сведения о его регистрации (дата и номер регистрации) в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Туркменистана.

При ссылке на законодательные акты указание их регистрационного номера не требуется.

6. Если в тексте нормативного правового акта приводятся две и более последовательные ссылки на один и тот же нормативный правовой акт, то полное название данного нормативного правового акта указывается один раз (при первом упоминании в тексте) с последующей ссылкой на него.

7. Если в нормативном правовом акте имеются ссылки на приложения, то указываются номера приложений, присваиваемые в порядке их упоминания в тексте нормативного правового акта, за исключением случаев, когда в нормативном правовом акте имеется одно приложение.

Статья 30. Оформление нормативных правовых актов о внесении изменений или дополнений в нормативные правовые акты

1. Изменение нормативного правового акта или внесение в него дополнений осуществляется путём принятия такого же по виду и юридической силе нормативного правового акта.

При внесении изменений или дополнений в нормативный правовой акт излагается суть изменений или представляется новая редакция соответствующей статьи, части, пункта нормативного правового акта.

2. В названии нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений или дополнений в нормативный правовой акт, должна быть ссылка на форму, дату принятия, регистрационный номер и название акта, за исключением законодательных актов.

В названии законодательных актов, предусматривающих внесение изменений и дополнений в законодательные акты, должна быть ссылка на их форму и название.

Если нормативным правовым актом вносятся изменения или дополнения в несколько нормативных правовых актов, то об этом указывается в названии нормативного правового акта.

Если нормативным правовым актом вносится изменение или дополнение в производный вид нормативного правового акта, то в его названии необходимо указать название производного вида нормативного правового акта, а также дату принятия, номер и форму основного вида нормативного правового акта, которым он утверждён.

3. В тексте проекта законодательного акта о внесении изменений или дополнений в законодательные акты указываются дата принятия указанных законодательных актов, форма, название, а также в скобках – название официального издания, год, номер и статья их первоначального опубликования, а в случае внесения в них изменений или дополнений – год, номер и статья, под которыми опубликованы соответствующие законодательные акты в официальном издании, в соответствии с настоящим Законом.

В тексте проекта нормативного правового акта, кроме законодательных актов, о внесении изменений или дополнений в нормативные правовые акты указываются название, дата принятия, регистрационный номер, форма указанных нормативных правовых актов, а также в скобках – название официального издания, год, номер и статья, под которыми они были первоначально опубликованы, в соответствии с настоящим Законом, если нормативный правовой акт подлежал официальному опубликованию.

В тексте нормативного правового акта о внесении изменений или дополнений в нормативный правовой акт, прошедший государственную регистрацию, дополнительно указывается номер, под которым он зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Туркменистана.

4. В случае внесения изменений и дополнений в норму права, принятую нормативным правовым актом о внесении изменений и дополнений, но не введенную в действие, такие изменения и дополнения вносятся в нормативный правовой акт о внесении изменений и дополнений.

5. При изменении или дополнении трёх и более нормативных правовых актов составляется перечень, оформляемый отдельным приложением.

Указанное требование не распространяется на законодательные акты.

6. Все изменения или дополнения, вносимые в один и тот же нормативный правовой акт, предусматриваются одной частью или пунктом. Нормативные правовые акты, в которые вносятся изменения или дополнения, располагаются в зависимости от соотношения их юридической силы (в отношении законодательных актов), а также в хронологическом порядке по дате их принятия.

Нормативные правовые акты, принятые в пределах одной и той же даты, указываются в соответствии с их регистрационными номерами или номерами

статей в официальных источниках опубликования.

7. Новые структурные элементы, а также приложения включаются в текст нормативного правового акта под последующими порядковыми номерами за последним структурным элементом или между структурными элементами того же вида.

В случае, если нормативный правовой акт дополняется приложением, в его текст вносится норма о дополнении нормативного правового акта приложением или нормативным правовым актом производного вида.

8. При внесении изменений или дополнений в текст нормативного правового акта в объёме, превышающем половину текста нормативного правового акта, принимается его новая редакция.

Единицей определения объёма при оформлении проектов законов в новой редакции является статья, а иного нормативного правового акта – часть.

Статья 31. Оформление нормативных правовых актов о признании утратившими силу или отмене нормативных правовых актов

1. Признание утратившим силу или отмена нормативного правового акта осуществляется путём принятия такого же по виду и юридической силе нормативного правового акта.

2. Если нормативные правовые акты или их структурные элементы противоречат вновь принятому нормативному правовому акту или поглощаются им, они подлежат признанию утратившими силу.

3. При признании утратившим силу нормативного правового акта вышестоящего уровня также подлежат признанию утратившими силу нормативные правовые акты нижестоящего уровня, принятые для его реализации.

Данное требование также распространяется на случаи, когда из нормативного правового акта вышестоящего уровня исключаются отдельные нормы права, если нормативные правовые акты нижестоящего уровня приняты для реализации указанных исключаемых норм.

4. В тексте проекта законодательного акта о признании утратившими силу законодательных актов указываются дата принятия, название указанных законодательных актов, а также в скобках – название официального издания, год, номер и статья, под которыми они были первоначально опубликованы.

В тексте проекта нормативного правового акта, кроме законодательных актов, о признании утратившими силу нормативных правовых актов указываются название, дата принятия, регистрационный номер указанных нормативных правовых актов, а также в скобках – название официального издания, год, номер и статья, под которыми они были первоначально опубликованы в официальном издании в соответствии с настоящим Законом, если нормативный правовой акт подлежал официальному опубликованию.

В тексте нормативного правового акта о признании утратившим силу нормативного правового акта, прошедшего государственную регистрацию, дополнительно указывается номер его регистрации в Реестре государственной

регистрации нормативных правовых актов Туркменистана.

5. Перечень нормативных правовых актов или их структурных элементов, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта, должен быть указан в самом нормативном правовом акте или в акте о порядке введения его в действие.

6. При признании утратившими силу нескольких нормативных правовых актов или их структурных элементов может составляться перечень, оформляемый отдельным приложением.

В перечне нормативные правовые акты, подлежащие признанию утратившими силу, располагаются в зависимости от соотношения их юридической силы (в отношении законодательных актов), а также в хронологическом порядке по дате их принятия.

7. При признании структурных элементов нормативного правового акта утратившими силу такие элементы исключаются, но их номера сохраняются. К сохранившемуся номеру добавляется ссылка на дату принятия, номера, форму нормативного правового акта о признании нормативного правового акта (или его структурного элемента) утратившим силу, а также название официального издания, год, номер и статья, под которыми оно было опубликовано. Нумерация сохранившихся структурных элементов не изменяется.

8. Если в нормативном правовом акте признаётся утратившей силу большая по объёму часть нормативного правового акта, то в перечень для признания утратившими силу включается весь нормативный правовой акт с оговоркой о структурных элементах, сохраняющих свою юридическую силу.

Если в нормативном правовом акте признаётся утратившей силу меньшая по объёму часть нормативного правового акта, то в перечень для признания утратившими силу включаются только те структурные элементы, которые подлежат признанию утратившими силу.

В этих случаях объём нормативного правового акта определяется в соответствии с частью восьмой статьи 30 настоящего Закона.

9. Подлежат признанию утратившими силу также нормативные правовые акты, дублирующие нормы права других нормативных правовых актов и не содержащие новых норм права.

10. Совместно с основным нормативным правовым актом подлежат признанию утратившими силу нормативные правовые акты (или их структурные элементы), которыми в него были внесены изменения или дополнения. В случаях неоднократного изменения редакции какого-либо нормативного правового акта или его структурного элемента, подлежащего признанию утратившим силу, в перечень включаются в виде самостоятельных пунктов все нормативные правовые акты, которыми вносились изменения или дополнения в основной нормативный правовой акт.

11. В случае, если нормативным правовым актом признаётся утратившим силу другой нормативный правовой акт или его структурный элемент, в котором предусматривалось признать утратившими силу нормативные правовые акты, последние не возобновляют своё действие.

12. Не вступившие в силу нормативные правовые акты, а также

нормативные правовые акты и их структурные элементы, срок действия которых истёк, не могут быть признаны утратившими силу. При необходимости такие нормативные правовые акты и их структурные элементы могут быть отменены.

В случае, если в нормативном правовом акте наряду с нормами права, срок действия которых истёк, содержатся и нормы права, подлежащие признанию утратившими силу, то в перечень включается весь нормативный правовой акт.

13. Если нормативный правовой акт содержит указание на приложение, которое подлежит признанию утратившим силу, то в этом случае в перечень включается только структурный элемент данного нормативного правового акта, а приложение отдельно не оговаривается.

Если в нормативном правовом акте наряду с утверждением приложения содержится норма права, сохраняющая свое действие, а приложение подлежит признанию утратившим силу, то в этом случае в перечень включается основной структурный элемент, относящийся к приложению, а приложение отдельно не оговаривается.

14. Если признанию утратившими силу подлежат отдельные структурные элементы нормативного правового акта полностью, а другие структурные элементы - частично, то вначале указываются структурные элементы, полностью подлежащие признанию утратившими силу.

Статья 32. Оформление приложений к нормативным правовым актам

1. Приложения являются неотъемлемой частью нормативного правового акта, и они утверждаются его основным структурным элементом.

2. В случае необходимости к нормативному правовому акту отдельными приложениями оформляются таблицы, схемы, карты, перечни и другие вспомогательные документы.

3. В правом верхнем углу первой страницы приложения должно быть указание на вид нормативного правового акта, в соответствии с которым оно утверждено, дату принятия акта и его регистрационный номер.

4. В случае, если к нормативному правовому акту имеются несколько приложений, в правом верхнем углу первой страницы каждого приложения указываются его порядковый номер, а также вид нормативного правового акта, в соответствии с которым оно утверждено, дата принятия акта и его регистрационный номер. Если приложение к нормативному правовому акту одно, то оно не нумеруется.

5. Оформление приложений к нормативным правовым актам с грифами секретности или пометкой «Для служебного пользования» осуществляется в соответствии с настоящей статьёй и требованиями законодательства.

Статья 33. Внесение проекта законодательного акта в Меджлис Туркменистана, его рассмотрение и отзыв

1. Органы и лица, которые наделены правом законодательной инициативы, вносят в Меджлис Туркменистана проекты законодательных актов на государственном языке на бумажном и электронном носителях.

2. Проект законодательного акта, представляемого в Меджлис Туркменистана, дополняется следующими документами:

1) пояснительная записка к проекту законодательного акта с обоснованием необходимости принятия проекта, развернутой характеристикой целей, задач, основных положений;

2) документ о согласовании проекта с заинтересованными государственными органами, за исключением случаев внесения проекта закона в порядке законодательной инициативы Президента Туркменистана и депутатов Меджлиса Туркменистана;

3) экспертные заключения согласно статье 34 настоящего Закона;

4) финансово-экономические расчёты, если проект закона предусматривает сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, а также статистические данные, прогнозы возможных экономических, социальных, юридических и экологических последствий действия закона.

К проекту закона о внесении изменений и дополнений в законодательные акты прилагается сравнительная таблица действующей и предлагаемой редакций структурных элементов законодательного акта с соответствующим обоснованием вносимых изменений или дополнений.

3. Проекты законов, предусматривающих сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, могут быть внесены лишь при наличии положительного заключения Кабинета Министров Туркменистана.

Для проектов законов, вносимых в Меджлис Туркменистана в порядке законодательной инициативы Президента Туркменистана, такое заключение не требуется.

4. В случае внесения изменений и дополнений в ходе рассмотрения проектов законов в Меджлисе Туркменистана, существенно изменяющих их содержание, они согласовываются с субъектом законодательной инициативы, представившим проект закона.

5. Президент Туркменистана, депутаты Меджлиса Туркменистана, Кабинет Министров Туркменистана и Верховный суд Туркменистана вправе отозвать из Меджлиса Туркменистана проект закона, внесённый ими в порядке законодательной инициативы, на любой стадии его рассмотрения.

ГЛАВА V. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 34. Задачи экспертизы

1. Решение о проведении экспертизы проекта нормативного правового акта может быть принято уполномоченным органом.

В случаях, когда проект нормативного правового акта подготавливается на договорной основе, экспертиза проекта может быть проведена по решению заказчика проекта.

2. По проектам нормативных правовых актов в порядке, установленном законодательством Туркменистана, может проводиться экспертиза (кроме правовой экспертизы) в зависимости от правоотношений, регулируемых данными актами.

3. Экспертиза проводится для:

1) оценки качества, обоснованности, своевременности, правомерности проекта, соблюдения в проекте закреплённых Конституцией прав человека и гражданина;

2) определения возможной эффективности нормативного правового акта;

3) выявления возможных отрицательных последствий принятия проекта в качестве нормативного правового акта.

4. Основными задачами антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов являются:

1) выявление норм и пробелов правового регулирования, способствующих совершению правонарушений, связанных с коррупцией;

2) оценка последствий принятия проекта в части возможности создания условий для совершения правонарушений, связанных с коррупцией;

3) разработка в виде рекомендаций норм проекта, препятствующих совершению правонарушений, связанных с коррупцией.

5. Проекты законодательных и иных нормативных правовых актов, последствия принятия которых могут создать угрозу экологической безопасности, охране окружающей среды, подлежат обязательной экологической экспертизе.

Статья 35. Лица, осуществляющие экспертизу

1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится научными учреждениями и учреждениями высшего профессионального образования соответствующего направления, экспертами, привлекаемыми из числа учёных и специалистов, в зависимости от содержания рассматриваемого проекта. Проведение экспертизы может быть поручено одному или нескольким экспертам (экспертной комиссии).

2. По проекту нормативного правового акта экспертами различных специальностей может (могут) проводиться комплексная экспертиза или самостоятельные экспертизы различных видов, а при необходимости – повторная экспертиза.

3. В качестве экспертов привлекаются лица, не принимавшие непосредственное участие в подготовке проекта нормативного правового акта.

4. В качестве экспертов могут привлекаться специалисты из других государств и международных организаций.

Проект нормативного правового акта может быть направлен для проведения экспертизы в иностранные и международные организации.

ГЛАВА VI. ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

Статья 36. Определение порядка принятия нормативных правовых актов

1. Порядок принятия нормативных правовых актов устанавливается Конституцией, настоящим Законом и законодательными актами или актами Президента Туркменистана, определяющими правовой статус и полномочия уполномоченных органов.

2. Кодексы утверждаются законами, изменения и дополнения в них вносятся также путём принятия законов.

3. Принятие нормативного правового акта уполномоченным органом допускается только в случаях, когда компетенция уполномоченного органа по принятию данного акта предусмотрена законодательством.

Статья 37. Лица, уполномоченные подписывать нормативные правовые акты

1. Официальные тексты нормативных правовых актов подписываются следующими должностными лицами:

1) Конституция, конституционные законы, законы, указы Президента Туркменистана, а также постановления Президента Туркменистана и Кабинета Министров Туркменистана – Президентом Туркменистана;

2) постановления Меджлиса Туркменистана – Председателем Меджлиса Туркменистана;

3) постановления халк маслахаты – председателем халк маслахаты;

4) постановления хякима – хякимом;

5) иной нормативный правовой акт – руководителем уполномоченного органа, принявшего его.

2. При принятии нормативного правового акта производного вида посредством нормативного правового акта основного вида подписывается только нормативный правовой акт основного вида. При этом нормативный правовой акт производного вида прилагается к нормативному правовому акту основного вида.

Статья 38. Правопреемство в отношении принятых нормативных правовых актов

1. В случае реорганизации уполномоченного органа, наделённого правом принимать нормативные правовые акты, к правопреемнику в пределах его компетенции вместе с правом принимать нормативные правовые акты переходят полномочия по изменению, и признанию утратившими силу (отмене)

нормативных правовых актов, а также приостановлению или прекращению их действия.

2. В случае ликвидации уполномоченного органа, наделённого правом принимать нормативные правовые акты, его нормативные правовые акты действуют постольку, поскольку не противоречат Конституции и законам Туркменистана, или они могут быть изменены или признаны утратившими силу (отменены), а также приостановлены или прекращено их действие должностным лицом или органом, принявшим решение о ликвидации уполномоченного органа, или правопреемниками, или вышестоящим должностным лицом или органом.

ГЛАВА VII. ОПУБЛИКОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 39. Обязательность официального опубликования нормативного правового акта

1. Нормативные правовые акты публикуются для всеобщего сведения или обнародуются иным способом, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

«Türkmenistanyň Mejlisiniň Maglumatlary», «Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň Ýygındysy» и «Türkmenistanyň ministrlikleriniň, pudaklaýyn dolandyryş edaralarynyň, halk maslahatlarynyň we häkimleriň kadalaşdyryjy namalarynyň Ýygındysy» являются официальными изданиями.

2. Официальное опубликование нормативного правового акта осуществляется в газете «Türkmenistan», а также других периодических печатных изданиях в порядке, определяемом законодательством.

Официальное опубликование нормативного правового акта осуществляется также в электронном виде в Эталонном банке нормативных правовых актов Туркменистана.

Официальное опубликование нормативных правовых актов, указанных в пунктах 6-8 части второй статьи 7 настоящего Закона, может осуществляться в электронном виде на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет.

Официальное опубликование нормативного правового акта не исключает их обнародование по радиовещанию, телевидению и через другие средства массовой информации.

Нормативные правовые акты халк маслахаты, хякимов и Генгешей публикуются в местной печати или обнародуются в ином порядке.

3. Официальное опубликование нормативного правового акта должно быть осуществлено на государственном языке после его вступления в силу.

4. Последующее официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется в печатном издании в порядке, определяемом Кабинетом

Министров Туркменистана, после проведения экспертизы на их соответствие образцам в Эталонном банке нормативных правовых актов Туркменистана.

5. В правоприменительной практике должна использоваться официальная публикация нормативных правовых актов.

6. Неофициальная публикация нормативных правовых актов допускается только после их официального опубликования.

Статья 40. Недопустимость опубликования нормативных правовых актов в неполном изложении

1. Не допускается официальное опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

2. Если из-за значительного объёма нормативного правового акта его текст публикуется в нескольких номерах периодического печатного издания, то днём его официального опубликования считается день опубликования заключительной части текста нормативного правового акта на государственном языке.

Статья 41. Контроль за официальным опубликованием нормативных правовых актов министерств и ведомств, а также халк маслахаты и хякимов

Контроль за официальным опубликованием нормативных правовых актов министерств и ведомств, а также халк маслахаты и хякимов осуществляют Министерство адалат Туркменистана и его местные органы.

ГЛАВА VIII. ДЕЙСТВИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ВО ВРЕМЕНИ, ПРОСТРАНСТВЕ И ПО ЛИЦАМ

Статья 42. Время вступления в силу и введения в действие нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты, за исключением нормативных правовых актов, указанных в абзаце втором настоящей части, вступают в силу с момента их подписания.

Нормативные правовые акты, подлежащие государственной регистрации в соответствии со статьёй 44 настоящего Закона, вступают в силу со дня государственной регистрации.

2. Обязательным условием введения в действие и применения нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, является их официальное опубликование.

3. Нормативные правовые акты вводятся в действие в следующие сроки:

1) Конституция – по истечении десяти календарных дней после дня её официального опубликования, если в конституционном законе о порядке

введения её в действие не установлен иной срок;

2) конституционные законы, кодексы, законы, нормативные правовые постановления Меджлиса Туркменистана – по истечении десяти календарных дней после дня их официального опубликования, если в них или в законодательных актах о порядке введения их в действие не установлен иной срок или порядок введения их в действие;

3) нормативные правовые указы и постановления Президента Туркменистана, нормативные правовые постановления Кабинета Министров Туркменистана – со дня их официального опубликования или доведения до всеобщего сведения иным способом, предусмотренным законом, если в них самих не установлен иной срок введения их в действие;

4) нормативные решения Генгешей – со дня их первого официального опубликования или обнародования в ином порядке, если в самих актах не установлены иные сроки введения их в действие;

5) нормативные правовые приказы министерств и ведомств, нормативные правовые постановления халк маслахаты, нормативные правовые постановления хякимов – со дня их официального опубликования или доведения до всеобщего сведения иным способом, предусмотренным законом, если в них самих не установлен иной срок введения их в действие.

4. Конституционные законы, законы, принятые путём всенародного референдума, подлежат вступлению в силу и обнародованию после установления результатов голосования Центральной комиссией по проведению выборов и референдумов в Туркменистане.

5. В нормативном правовом акте или акте о введении его в действие могут быть указаны иные сроки введения в действие отдельных разделов, глав, параграфов, статей, частей, пунктов, подпунктов и абзацев нормативных правовых актов, чем установленные для всего нормативного правового акта в целом.

6. Нормативный правовой акт, предусматривающий ответственность за действия (бездействие), которые ранее не влекли такой ответственности, или устанавливающий более строгую ответственность по сравнению с прежней, не может быть введён в действие до истечения десятидневного срока после официального опубликования этого акта.

7. Нормативные правовые акты, которыми утверждаются квалификационные требования, предъявляемые к отдельным видам деятельности, и перечень документов, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям, а также перечни отдельных товаров, экспорт и импорт которых подлежат лицензированию, не могут быть введены в действие до истечения тридцатидневного срока после официального опубликования этих актов.

8. Нормативные правовые акты, содержащие государственную или иную охраняемую законом тайну, вводятся в действие со дня их принятия или в сроки, указанные в самом акте.

Статья 43. Обратная сила нормативного правового акта

1. Действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его вступления в силу.

2. В случаях, если обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также если нормативный правовой акт устраняет или смягчает предусмотренную ранее ответственность за правонарушение, исключает обязанности, возложенные на граждан, или иным образом улучшает их положение, то в таких случаях нормативный правовой акт имеет обратную силу.

3. Нормативные правовые акты, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, не имеют обратную силу.

Статья 44. Государственная регистрация нормативных правовых актов министерств и ведомств, халк маслахаты, хякимов как условие их вступления в силу

1. Нормативные правовые акты министерств и ведомств, халк маслахаты, хякимов подлежат государственной регистрации в Министерстве адалат Туркменистана. Такая регистрация является необходимым условием их вступления в силу.

При государственной регистрации нормативных правовых актов проводится анализ наличия в них правовых норм, подлежащих государственной регистрации, соответствия нормативного правового акта законодательству.

2. Основания и порядок государственной регистрации нормативных правовых актов определяются Кабинетом Министров Туркменистана.

3. Министерство адалат Туркменистана отказывает в государственной регистрации нормативного правового акта в случаях, если такой акт:

1) ущемляет установленные законом права и свободы человека и гражданина;

2) нарушает законные интересы юридических лиц;

3) противоречит нормативным правовым актам более высокого уровня;

4) выходит за пределы компетенции органа, принявшего нормативный правовой акт;

5) не согласован с заинтересованными органами;

6) принят с нарушением правил государственной регистрации, оформления и согласования нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации.

Отказ в регистрации нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации, может быть обжалован в судебном порядке заинтересованным государственным органом.

4. Не зарегистрированные в порядке, установленном законодательством Туркменистана, нормативные правовые акты, подлежащие государственной регистрации, должны быть отменены органом, принявшим их.

Статья 45. Срок действия нормативного правового акта

1. Нормативный правовой акт действует бессрочно, если в самом акте или акте о введении его в действие не предусмотрено иное.

2. Для нормативного правового акта или его части (частей) может быть установлен временный срок действия. В этом случае должен быть указан срок действия нормативного правового акта или его части (частей). До истечения этого срока орган, принимавший акт, может продлить действие акта на новый срок или придать ему бессрочный характер.

Статья 46. Приостановление и прекращение действия нормативного правового акта

1. Действие нормативного правового акта или его отдельных норм может быть прекращено, а также приостановлено на определённый срок.

Приостановление действия нормативного правового акта или его отдельных норм осуществляется путём принятия такого же по виду и юридической силе нормативного правового акта.

2. Нормативный правовой акт (его часть или части) прекращает свое действие в случаях:

1) истечения срока, установленного для действия акта или его части (частей);

2) противоречия акта или его части (частей) вновь принятому нормативному правовому акту более высокого или равного уровня или поглощения им;

3) признания принятого акта противоречащим Конституции;

4) признания акта или его части (частей) утратившими силу уполномоченным органом, принявшим этот акт, а также тем органом, который имеет право признавать такой акт или его часть (части) утратившими силу.

Статья 47. Действие нормативных правовых актов в пространстве

1. Действие нормативных правовых актов, принятых Президентом Туркменистана, Меджлисом Туркменистана, Кабинетом Министров Туркменистана, министерствами и ведомствами, распространяется на всю территорию Туркменистана, если в самих нормативных правовых актах или актах об их введении в действие не установлено иное.

2. Нормативные правовые акты, принятые местными представительными и исполнительными органами государственной власти, действуют на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Статья 48. Действие нормативных правовых актов по лицам

Действие нормативных правовых актов распространяется на граждан и юридических лиц Туркменистана, а также находящихся на территории

Туркменистана иностранных граждан и лиц без гражданства, юридических лиц иностранных государств, их филиалов и представительств, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами и международными договорами Туркменистана.

Статья 49. Меры обеспечения законности нормативных правовых актов

1. Законность нормативных правовых актов обеспечивается следующими мерами:

- 1) приведение норм нормативных правовых актов в соответствие с Конституцией и законодательными актами;
- 2) приостановление действия нормативного правового акта в установленном порядке;
- 3) проведение правового мониторинга нормативных правовых актов;
- 4) проверка на их соответствие Конституции и законодательным актам при государственной регистрации нормативных правовых актов.

2. В соответствии с компетенцией, установленной Конституцией, законодательными актами, органами и должностными лицами государства, обеспечивающими законность нормативных правовых актов, являются:

- 1) Меджлис Туркменистана;
- 2) Кабинет Министров Туркменистана – в отношении нормативных правовых актов, принятых нижестоящими органами;
- 3) суды;
- 4) Генеральный прокурор Туркменистана и подчинённые ему прокуроры;
- 5) Министерство адалат Туркменистана и его местные органы;
- 6) уполномоченные органы, принявшие подзаконные нормативные правовые акты или являющиеся их разработчиками, – в отношении подзаконных нормативных правовых актов, принятых ими, или разработчиками которых они являлись.

3. При обнаружении в зарегистрированном в Министерстве адалат Туркменистана нормативном правовом акте нарушений, предусмотренных частью третьей статьи 44 настоящего Закона, Министерство адалат Туркменистана обращается в уполномоченный орган, принявший нормативный правовой акт, о необходимости устранения нарушений.

В случае непринятия уполномоченным органом мер по приведению нормативного правового акта, указанного в абзаце первом настоящей части, в соответствие с действующим законодательством Министерство адалат Туркменистана выносит соответствующее заключение и обращается в суд с заявлением об отмене государственной регистрации такого нормативного правового акта.

4. Информация об отмене государственной регистрации подлежит опубликованию в официальных источниках опубликования.

Нормативный правовой акт, государственная регистрация которого отменена, не подлежит применению.

На отмену государственной регистрации нормативного правового акта может быть подана в судебном порядке жалоба уполномоченным органом.

ГЛАВА IX. ПРАВОВОЙ МОНИТОРИНГ

Статья 50. Правовой мониторинг

1. Правовой мониторинг проводится с целью оценки и прогнозирования эффективности законодательства, выработки предложений по его совершенствованию.

2. Уполномоченные органы осуществляют правовой мониторинг нормативных правовых актов, принятых ими, или разработчиками которых они являлись, и своевременно принимают меры по внесению в них изменений или дополнений или признанию их утратившими силу.

3. К проведению правового мониторинга могут быть привлечены общественные объединения, научные организации, граждане и другие.

4. Правила проведения правового мониторинга определяются Кабинетом Министров Туркменистана.

ГЛАВА X. СИСТЕМАТИЗАЦИЯ И УЧЁТ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 51. Систематизация нормативных правовых актов

1. Уполномоченные органы, принимающие нормативные правовые акты, проводят учёт и систематизацию этих актов, ведут контрольные экземпляры принятых ими актов, в которые своевременно вносят все текущие изменения и дополнения.

2. Порядок ведения учёта и систематизации нормативных правовых актов уполномоченными органами определяется Министерством адалат Туркменистана.

Статья 52. Государственный учёт нормативных правовых актов

1. Государственный учёт нормативных правовых актов включает в себя ведение Эталонного банка нормативных правовых актов Туркменистана, которое осуществляется Министерством адалат Туркменистана.

2. Уполномоченные органы направляют копии нормативных правовых актов для включения в Эталонный банк нормативных правовых актов Туркменистана в Министерство адалат Туркменистана в бумажном и электронном виде.

3. Министерство адалат Туркменистана создаёт единую систему правовой информации, оказывает помощь государственным органам и иным организациям в справочно-информационной работе.

Статья 53. Гласность нормативных правовых актов

Все уполномоченные органы обязаны обеспечить заинтересованным лицам доступ для ознакомления с принятыми нормативными правовыми актами, кроме тех, которые содержат государственную или иную охраняемую законом тайну.

Раздел III. НЕНОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

ГЛАВА XI. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О НЕНОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ

Статья 54. Виды ненормативных правовых актов

К ненормативным правовым актам относятся:

- 1) акты толкования нормативного правового акта;
- 2) правовые акты индивидуального применения;
- 3) правовые акты организационно-распорядительного характера;
- 4) распоряжения и другие акты, принимаемые для решения текущих вопросов;
- 5) правовые акты в сфере системы государственного планирования.

Статья 55. Условия принятия ненормативных правовых актов

1. Ненормативные правовые акты принимаются на основе или в целях реализации нормативных правовых актов.

2. Ненормативные правовые акты принимаются уполномоченными органами, указанными в настоящем Законе и иных нормативных правовых актах.

3. Особенности принятия ненормативных правовых актов могут быть установлены нормативными правовыми актами.

Статья 56. Обжалование ненормативных правовых актов

Ненормативные правовые акты могут быть обжалованы в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством.

ГЛАВА XII. АКТЫ РАЗЪЯСНЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 57. Общие правила об актах толкования нормативного правового акта

1. В случаях обнаружения неясностей и различного понимания нормативных правовых актов, противоречий в практике их применения может быть дано толкование норм, содержащихся в нормативном правовом акте.

Толкование нормативного правового акта осуществляется принявшим этот акт органом или должностным лицом.

Пленум Верховного суда Туркменистана вправе вносить в орган и должностному лицу, принявшим нормативные правовые акты, представление о целесообразности толкования соответствующего акта или отдельных его положений.

2. При толковании нормативного правового акта не допускается внесение в него изменений и дополнений в виде конкретизирующих норм. Расширительное толкование нормативного правового акта допускается лишь при наличии явного расхождения между его текстом и смыслом.

Акты толкования нормативного правового акта не устанавливают нормы права и не восполняют пробел в законодательстве Туркменистана.

3. Толкование нормативного правового акта осуществляется только в целях уяснения, уточнения содержания норм права, не может изменять смысл норм права и выходить за пределы разъясняемой нормы.

4. Толкование норм, содержащихся в нормативных правовых актах, осуществляется по инициативе уполномоченных органов или по обращению физических и юридических лиц в порядке, определённом законодательством Туркменистана.

5. Акты толкования нормативного правового акта имеют обязательный характер при реализации содержащихся в них норм, в том числе при их применении и осуществлении правосудия.

6. На акт толкования нормативного правового акта распространяется требования статьи 28 настоящего Закона с учётом его отличительных особенностей.

7. Опубликование актов толкования нормативного правового акта осуществляется с соблюдением норм настоящего Закона.

Статья 58. Условия толкования нормативного правового акта

1. Нормы нормативных правовых актов должны толковаться в полном соответствии с положениями Конституции.

2. При толковании подзаконных нормативных правовых актов их смысл должен раскрываться в полном соответствии с законодательными актами.

Статья 59. Государственные органы, осуществляющие разъяснение нормативных правовых актов

Государственные органы, проводящие государственную политику, осуществляющие управление в определённой отрасли, или к компетенции которых отнесено решение соответствующих вопросов, или иные уполномоченные государственные органы в пределах своей компетенции могут давать разъяснения по нормативным правовым актам. Такие разъяснения не имеют обязательную юридическую силу и носят рекомендательный характер.

ГЛАВА XIII. ПРАВОВЫЕ АКТЫ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРИМЕНЕНИЯ

Статья 60. Общие положения о правовых актах индивидуального применения

Правовой акт индивидуального применения является письменным официальным документом установленной формы и:

- 1) предназначен для одноразового или иного ограниченного по времени применения;
- 2) распространяется на индивидуально определённых лиц (физические и юридические лица);
- 3) реализует установленные законодательством Туркменистана права и обязанности индивидуально определённых лиц.

Статья 61. Требования к правовым актам индивидуального применения и их оформлению

1. Правовой акт индивидуального применения должен соответствовать следующим требованиям:

- 1) не противоречить Конституции, законодательству и правовым актам вышестоящих государственных органов;
- 2) его структура должна обеспечивать точное раскрытие регулируемых общественных отношений, а содержание – обеспечивать единообразное понимание и применение, чётко излагать содержание намечаемых мер, определять лиц, на которых распространяется действие правового акта или которые несут ответственность за их реализацию в установленные сроки.

2. Правовые акты индивидуального применения, противоречащие требованиям Конституции и законодательству, являются недействительными с момента их принятия и не применяются на территории Туркменистана.

3. При противоречии правовых актов индивидуального применения, принятых государственными органами различных уровней, если принятие такого акта входило в компетенцию вышестоящего государственного органа, применяется его правовой акт.

4. Решение о приоритете одного правового акта над другим принимается вышестоящим государственным органом или судом по заявлению заинтересованного лица.

5. Правовой акт индивидуального применения помимо требований, предусмотренных частью первой настоящей статьи, должен содержать также следующие реквизиты:

- 1) наименование (название предмета рассмотрения);
- 2) место и дату принятия акта;
- 3) должность, фамилия, имя, отчество и подпись лица (лиц), уполномоченного на его подписание.

6. Порядок принятия правовых актов индивидуального применения, организация их оформления, исполнения и контроля над исполнением определяются настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами.

Статья 62. Вступление в силу и прекращение действия правовых актов индивидуального применения

1. Если в правовом акте индивидуального применения не определён более поздний срок его вступления в силу, он вступает в силу с момента принятия.

2. Правовой акт индивидуального применения прекращает действие с момента исполнения его требований или содержащихся в нём поручений лицами, которым адресован данный правовой акт.

3. До прекращения действия правовой акт индивидуального применения может быть приостановлен, изменён или отменён уполномоченным органом, принявшим данный правовой акт, вышестоящим по отношению к нему государственным органом или судом.

4. Подача заинтересованными лицами заявления об отмене, изменении или приостановлении действия правового акта индивидуального применения в вышестоящий государственный орган или суд приостанавливает действие правового акта до принятия соответствующего решения.

ГЛАВА XIV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 63. Порядок введения в действие настоящего Закона

1. Настоящий Закон вводится в действие с 1 января 2018 года.

2. Со дня введения в действие настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Туркменской ССР «О порядке опубликования и вступления в силу законов Туркменской ССР, других актов Верховного Совета Туркменской ССР и его органов, указов Президента Туркменской ССР о внесении изменений и дополнений в законы Туркменской ССР», принятый 29 мая 1991 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1991 г., № 9-10, ст. 99);

2) Закон Туркменистана «О нормативных правовых актах», принятый 18 июня 1996 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1996 г., № 1-2, ст. 1);

3) часть III Закона Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменистана», принятого 15 июня 2000 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2000 г., № 2, ст. 17);

4) Закон Туркменистана «О нормативных правовых актах» (новая редакция), принятый 7 декабря 2005 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2005 г., № 4, ст. 30);

5) Закон Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменистана», принятый 3 июля 2007 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2007 г., № 3, ст. 54);

6) Закон Туркменистана «О внесении изменений в Закон Туркменистана «О нормативных правовых актах», принятый 10 января 2012 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., № 1, ст. 14);

7) Закон Туркменистана «О внесении изменения в Закон Туркменистана «О нормативных правовых актах», принятый 28 февраля 2015 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., № 1, ст. 26).

**Президент
Туркменистана**

**Гурбангулы
Бердымухамедов**

гор. Ашхабад
26 августа 2017 года
№ 589-V.